

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap
Enheten för försörjningsberedskap
Avdelningen för krisberedskap och civilt försvar

Yttrande

Stockholm 2021-03-03

Strategi för försörjningsberedskap med inriktning mot privat-offentlig samverkan (MSB 2021-01459)

Svensk Försäkring uppskattar möjligheten att yttra sig över förslaget till strategi för försörjningsberedskap med inriktning mot privat-offentlig samverkan.

Sammanfattning

Förslaget till strategi beskriver olika behov som finns i samhället för att uppnå en robust och fungerande försörjningsberedskap. Målsättningen med dokumentet är dock att ge "besked och en ökad tydlighet från statens sida om önskad utveckling av försörjningsberedskapen". Svensk Försäkring uppfattning är att den målsättningen inte uppnås då det saknas tydlighet kring vilken förmåga som ska byggas upp, vilka åtgärder som behöver genomföras och mer konkret hur näringslivet ska delta i den processen. Vi anser också att den presenterade tidplanen inte är realistisk mot bakgrund av att det saknas viktiga planeringsförutsättningar i form av ansvar, resurser och styrmedel för det arbete som behöver bedrivas, i synnerhet när det gäller näringslivets förväntade samverkan med myndigheter.

Synpunkter

Att samhället har en fungerande försörjningsberedskap är avgörande för totalförsvarets samlade förmåga och uthållighet. Finansiella tjänster är samhällsviktiga och behöver kunna fungera i allvarliga krislägen och vid höjd beredskap. Försäkringstjänsterna är nödvändiga för att upprätthålla samhällsviktiga transporter, för att individer och organisationer ska ha ekonomiskt skydd mot skador och för att den enskildes försörjning ska fungera till exempel i form av utbetalningar av pensioner. Finansiella tjänster och försäkringstjänster är därför tjänster som behöver omfattas av samhällets försörjningsberedskap.

Dokumentet ger en överblick över de många behov som finns för att bygga upp en fungerande försörjningsberedskap och ger därför viktiga ingångsvärden till att ta fram strategier och handlingsplaner för det arbete som måste bedrivas. En strategi för försörjningsberedskap behöver ge tydliga ingångsvärden utifrån en fastställd fördelning av ansvar och roller för att uppnå definierade mål. Det framgår av dokumentet att regeringen ska tillsätta en utredning om vad en nationellt samordnad försörjningsberedskap ska omfatta och hur den bör organiseras och finansieras. Utan att detta är klargjort anser vi att det är svårt att formulera en strategi som uppfyller målsättningen enligt ovan och vi anser också att detta präglar innehållet i det utskickade förslaget. För att näringslivet ska kunna delta konkret i arbetet med försörjningsberedskapen så behövs planeringsförutsättningar i form av dimensionerade målbilder med en tydlig kravställare samt former för samverkan med myndigheter och finansiering av åtgärder.

Vi instämmer i att det är viktigt att kravställningar utvecklas i en nära dialog med branschorganisationer och berörda företag. Vi efterfrågar dock tydlighet kring hur ansvariga myndigheter avser att utveckla samarbetsformer med näringslivet.

Dokumentet tar upp behovet av att identifiera samhällsviktiga verksamheter respektive totalförsvarsviktiga företag. Här efterfrågar vi tydlighet kring hur det arbetet hänger samman och hur det bör bedrivas. Vi noterar att frågan om totalförsvarsviktiga företag ännu inte är utredd vilket innebär att det kommer att ta tid innan denna viktiga planeringsförutsättning för försörjningsberedskapen är på plats.

Vi instämmer i och önskar understryka att det behövs lösningar för säker kommunikation tidigt i planeringsprocessen. Det behöver även klargöras vilka myndigheter som ska ansvara för att bygga upp system för att säkra samhällets försörjning av grund- och rådata som är nödvändigt för försörjningsberedskapen.

Vad beträffar tidplanen anges att näringslivet "realiserar och utvecklar förmåga" och att "totalförsvarsviktiga företag har identifierats och planläggs enligt en modern process" under åren 2020-2024. Utifrån det faktum att ovan nämnda planeringsförutsättningar saknas och att det inte heller finns ett förslag eller ett system för totalförsvarsviktiga företag, så anser vi att denna ambition är orealistisk.

Vi anser också att en strategi för försörjningsberedskap behöver beakta vårt stora internationella beroende vad gäller samhällsviktiga transporter. Även om lagerberedskapen förstärks kommer förmågan att upprätthålla transporter för både civila och militära ändamål, nationellt och internationellt, att vara avgörande för vår uthållighet. I detta sammanhang är tillgång till transportförsäkring under höjd beredskap en väsentlig del av samhällets försörjningsberedskap. Det behöver säkerställas att den myndighet som har ett särskilt uppdrag inom detta område, Krigsförsäkringsnämnden, har alla erforderliga resurser för att utföra detta viktiga uppdrag. Krigsförsäkringsnämnden kan emellertid enligt lag endast hantera problem som uppstår på försäkringsmarknaden i händelse av krig eller krigsfara. För att säkerställa en god försörjningsberedskap vid både allvarliga krissituationer i

samhället och vid höjd beredskap, vill vi från Svensk Försäkring uppmärksamma behovet av att Krigsförsäkringsnämndens uppgifter och mandat ses över.

Svensk Försäkring



Mats Galvenius



Pär Karlsson